

# СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта  
муниципального нормативного правового акта города  
Новосибирска, устанавливающего новые или изменяющего ранее  
предусмотренные муниципальными нормативными правовыми  
актами города Новосибирска обязанности для субъектов  
предпринимательской деятельности

## 1. Общая характеристика проекта муниципального правового акта

1.1. Вид и наименование проекта муниципального правового акта, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект муниципального акта): проект постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 14.10.2015 № 6206 «Об условиях и порядке оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства города Новосибирска».

1.2. Разработчик проекта муниципального акта (с указанием контактной информации):

Департамент промышленности, инноваций и предпринимательства - управление предпринимательства и инвестиционной политики мэрии города Новосибирска, контактные данные – Леоненко Максим Викторович – 227-55-79.

1.3. Предполагаемый срок вступления в силу проекта муниципального акта: IV квартал 2019 года.

## 2. Анализ возможных вариантов правового регулирования общественных отношений

2.1. Проблемы, на решение которых направлены варианты правового регулирования общественных отношений, причины возникновения указанных проблем и негативные эффекты, возникающие вследствие их наличия:

Необходимость разработки и утверждения условий и порядка оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства города Новосибирска» на 2018 – 2020 годы, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 20.10.2017 № 4774 (далее Условия и Порядок).

Во исполнение требований Контрольно – счетной палаты города Новосибирска и Главного Управления МВД Российской Федерации по Новосибирской области департаментом промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска вносятся изменения в Порядок и Условия оказания финансовой

поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Новосибирска.

КСП города Новосибирска рекомендовала ДПИИП мэрии города Новосибирска внести изменения в действующие Условия и Порядок включающие в себя: меры по осуществлению контрольных мероприятий, в том числе выездных проверок СМиСП в местах осуществления предпринимательской деятельности, показатели результативности использования СМиСП средств полученной финансовой поддержки, а также оценку (анализ) бюджетной эффективности, оказанной СМиСП финансовой поддержки.

ГУ МВД РФ по НСО рекомендовало ДПИИП мэрии города Новосибирска принять меры по усилению контроля при проверке соблюдения условий предоставления субсидий лицам, обратившимся за их получением, что соответствует п.6 постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», где указанные правовые акты должны включать требование об обязательной проверке главным распорядителем как и получателем бюджетных средств и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий.

ДПИИП мэрии города Новосибирска в партнерстве с Новосибирским областным отделением Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» вносит изменения в настоящие Порядок и Условия в соответствии с реализацией федерального пилотного проекта «Безопасный объект» направленного на снижение пожарной опасности на объектах ведения предпринимательской деятельности и достижению норм противопожарной безопасности по средствам установки противопожарного оборудования и средств пожарной безопасности и сертификации объекта предпринимательской деятельности на территории города Новосибирска. Внесения изменений в постановление № 6206 от 14.10.2015, в части внедрения данного пилотного проекта, позволит привлечь федеральные денежные средства в местный бюджет на оказание финансовых форм поддержки СМиСП города Новосибирска.

2.2. Возможные варианты правового регулирования общественных отношений, направленные на решение проблем, указанных в пункте 2.1:

№ п/п	Проблема	Возможные варианты правового регулирования общественных отношений	Расчет издержек и выгод применения варианта правового регулирования общественных отношений
1	2	3	4
1	Необходимость разработки	Разработка и утверждение	<b>1. Плюсы:</b> издание

	<p>и утверждения условий и порядка оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства города Новосибирска» на 2018 – 2020 годы, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 20.10.2017 № 4774.</p>	<p>Порядка и Условий, регулирующих оказание финансовой поддержки СМиСП города Новосибирска.</p>	<p>муниципального нормативно правового акта в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска <b>Минусы:</b> нет</p>
2	<p>Необходимость осуществления контрольных мероприятий, в том числе выездных проверок СМиСП в местах осуществления предпринимательской деятельности составлением Акта выездной проверки.</p>	<p>В целях недопущения нарушений со стороны СМиСП Порядка и Условий оказания финансовой поддержки комиссий из числа сотрудников ДПиИП мэрии города Новосибирска до момента подписания Договора с получателем данной поддержки осуществляет выездное мероприятие на объект хозяйственной деятельности с целью проверки и наличия (приобретенного оборудования, копии документов, подтверждающих произведенные заявителем (юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем) затраты в связи с началом предпринимательской деятельности обязательства по которым исполнены и оплачены, за-</p>	<p><b>Плюсы:</b> усиление контроля со стороны ДПиИП мэрии города Новосибирска получателей поддержки. Минимизация рисков выявления состава преступления (ст.159, ч.1, ч.2, ч.3) следственными органами контроля и соответствующая нагрузка на ДПиИП мэрии города Новосибирска на представление документов органам МВД. <b>Минусы:</b> излишняя административная нагрузка на малый и средний бизнес, что входит в противоречии с федеральными проектами по снижению контроля со стороны органов власти в от-</p>

		<p>веренные руководителем юридического лица (индивидуальным предпринимателем), в том числе копии платежных поручений заверенные банком, осуществившим перевод или заверенную банком осуществившим перевод выписку с расчетного счета о текущем состоянии расчетов).</p>	<p>ношении СМиСП.</p>
3	<p>Низкие показатели результативности использования СМиСП средств полученной финансовой поддержки</p>	<p>Введение дополнительных требований:  1) прирост среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую поддержку;  2) увеличение оборота субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую поддержку, в процентном соотношении к показателю за предыдущий период не менее 10%;  3) увеличение налоговых платежей по итогам года в котором получена поддержка к показателю предыдущего году не менее чем на 5%;  4) ежемесячное увеличение заработной платы сотрудников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и сред-</p>	<p><b>Плюсы:</b> увеличение основных экономических показателей СМиСП города Новосибирска (количество, налоговая составляющая, оборот продукции (работ, услуг), заработной платы.  <b>Минусы:</b> нет</p>

		него предпринимательства, получивших финансовую поддержку не менее 0,5%.	
4	Низкая оценка (анализ) бюджетной эффективности, оказанной СМиСП финансовой поддержки	Внедрение нового подхода при оценке оказанной финансовой поддержке СМиСП города Новосибирска включающая в себя дополнительный контроль со стороны ДПиИП мэрии города Новосибирска в части создания рабочих мест в течении отчетного года предоставления финансовой поддержки, увеличение вложений в основные средства хозяйствующего субъекта, привлечение федеральных средств в следствии реализации пилотного проекта «Безопасный объект», перевод самозанятых граждан в категорию индивидуальных предпринимателей и предпринимателей имеющих организационно-правовую форму ООО, увеличение налоговых платежей.	<b>Плюсы:</b> увеличение основных экономических показателей СМиСП города Новосибирска (количество, налоговая составляющая, оборот продукции (работ, услуг), заработной платы, привлечение федеральных финансовых ресурсов в местный бюджет <b>Минусы:</b> нет
5	Отсутствие на региональном и местном уровне проекта направленного на снижение пожарной безопасности на объектах ведения предпринимательской деятельности и достижению норм противопожарной безопасности по средствам установки противопожарного оборудования и средств пожарной	Внедрение федерального пилотного проекта «Безопасный объект» направленного на снижение пожарной безопасности на объектах ведения предпринимательской деятельности и достижению норм противопожарной безопасности по средствам установки противопожарного оборудования и	<b>Плюсы:</b> привлечение федеральных финансовых средств на реализацию данного проекта. <b>Минусы:</b> нет

	безопасности и сертификации объекта предпринимательской деятельности.	средств пожарной безопасности и сертификации объекта	
--	---	--	--

2.3. Изучение опыта решения заявленных проблем в других субъектах, муниципальных образованиях Российской Федерации:

1. «Безопасный объект»: Проект Федерального Комитета Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» по средствам технической и пожарной безопасности направленный на обеспечение пожарной безопасности на объектах предпринимательской деятельности.

2.4. Выводы по итогам проведения анализа возможных вариантов правового регулирования общественных отношений (обоснование выбора, предлагаемого проектом муниципального акта способа правового регулирования):

Минимизация рисков выявления нарушений со стороны СМиСП города Новосибирска при выполнении Условий и Порядка оказания финансовой поддержки со стороны ДПиИП мэрии города Новосибирска, а также повышение контроля со стороны ДПиИП мэрии города Новосибирска.

В городе Новосибирске данные требования могут быть установлены следующими способами:

проведение контрольных мероприятий, в том числе выездных проверок СМиСП в местах осуществления предпринимательской деятельности;

увеличение показателей результативности использования СМиСП средств полученной финансовой поддержки;

повышение оценки (анализа) бюджетной эффективности, оказанной СМиСП финансовой поддержки;

реализация федерального пилотного проекта «Безопасный объект» на территории города Новосибирска.

Таким образом, внесение изменений в муниципальный правовой акт «Об условии и порядке оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства города Новосибирска», является наиболее предпочтительным относительно иных вариантов правового регулирования общественных отношений.

2.5. Цели предлагаемого способа правового регулирования:

№ п/п	Цель	Показатели достижения целей правового регулирования	Обоснование расчета показателей достижения целей
1	2	3	4
1	Осуществления практики контроль-	Снижение фиктивных документов поданных на	-

	<p>ных мероприятий, в том числе выездных проверок СМиСП в местах осуществления предпринимательской деятельности</p>	<p>Конкурс. Возможность оказания финансовой поддержки СМиСП, набравшему наименьший балл по результатам Конкурса, но предоставившим достоверную информацию в соответствии с Порядком и Условиями</p>	
2	<p>Увеличение показателей результативности использования СМиСП средств полученной финансовой поддержки</p>	<p>Определяется следующими факторами: 1) прирост среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую поддержку; 2) увеличение оборота субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую поддержку, в процентном соотношении к показателю за предыдущий период не менее 10%; 3) увеличение налоговых платежей по итогам года в котором получена поддержка к показателю предыдущего году не менее чем на 5%; 4) ежемесячное увеличение заработной платы сотрудников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую поддержку не менее 0,5%.</p>	-

3	Повышение оценки (анализа) бюджетной эффективности, оказанной СМиСП финансовой поддержки	По результатам внесения в данный нормативно-правовой акт позволит произвести оценку бюджетной эффективности мер оказания финансовой поддержки	-
4	Реализация федерального пилотного проекта «Безопасный объект» на территории города Новосибирска	Привлечение федеральных средств на реализацию проекта на территории города Новосибирска. Снижением количества актов о приостановлении деятельности в виду нарушения норм пожарной безопасности	-

2.6. Планируемые мероприятия по контролю достижения целей предлагаемого муниципальным актом способа правового регулирования: осуществление контрольных мероприятий в период оказания финансовой поддержки СМиСП и мониторинг достижения указанных в Порядке и Условиях предоставления в отчетном финансовом году.

2.7. Содержание устанавливаемых (изменяемых) предлагаемым проектом муниципального акта способом правового регулирования обязанностей и полномочий:

№ п/п	Категория лиц, на которых распространяется правовое регулирование (субъекты предпринимательской, инвестиционной деятельности, органы местного самоуправления, жители города Новосибирска, иные лица)	Содержание устанавливаемых (изменяемых) обязанностей субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности и иных лиц, полномочий органов местного самоуправления города Новосибирска	Расходы и доходы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности и иных лиц, бюджета города Новосибирска
1	2	3	4
1	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, представители общественных предпринимательских организа-	Физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели, представители общественных предпринимательских	-



ций	организаций	
-----	-------------	--

2.8. Обоснование необходимости установления переходного периода, распространения способа правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Установление переходного периода не требуется.

### **3. Результаты размещения уведомления о подготовке проекта муниципального акта**

3.1. Уведомление о подготовке проекта муниципального акта было размещено 10.07.2019 года в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по следующим адресам: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>, <https://dem.nso.ru/lawandnpa/0183df72-5550-4921-be4f-1fdbfc348c99>.

3.2. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 10.07.2019 по 26.07.2019.

3.3. Предложения, поступившие по итогам размещения уведомления:

N п/п	Лицо, представившее предложения	Содержание предложения	Обоснование принятия или отклонения предложения
1	2	3	4
1	-	-	-

### **4. Результаты проведения публичных консультаций по проекту муниципального акта**

4.1. Публичные консультации по проекту муниципального акта проводились в период с 06.08.2019 - 26.08.2019 года.

4.2. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <https://dem.nso.ru/lawandnpa/0183df72-5550-4921-be4f-1fdbfc348c99>. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Новосибирская торгово-промышленная палата, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Новосибирская городская торгово-промышленная палата, Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий, муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, установ-

ливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

4.3. Сводка предложений, поступивших во время проведения публичных консультаций:

N п/п	Лицо, представи вшее предложе ния	Содержание предложения	Обоснование принятия или отклоне ния предложения
	2	3	4
1	Исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Гончарик В. Ф.	<p>Правовое регулирование пункта 1.5 проекта муниципального правового акта имеет неопределенный характер, поскольку прямо не устанавливает правовой акт, определяющий содержащуюся в данном пункте дату.</p> <p>Предусмотренное пунктом 1.8 проекта муниципального правового акта увеличение срока заключения с победителем конкурса договора об оказании финансовой поддержки с 14 календарных до 14 рабочих дней необоснованно. В проекте муниципального правового акта отсутствуют основания, периодичность и порядок проведения департаментом промышленности, инноваций и</p>	<p>Пункт 1.5 проекта муниципального правового акта будут внесены изменения, позволяющие устранить правовую неопределенность. Увеличение срока подписания договора на оказание финансовой помощи с 14 календарных до 14 рабочих дней обусловлено интересами предпринимателей, которые не всегда успевают в установленный срок подписать договор. Основания, периодичность и порядок проведения выездных проверок по месту осуществления предпринимательской деятельности получателей финансовой поддержки будут определены в положении о комиссии по рассмотрению и оценке конкурсных заявок на оказание финансовой поддержки СМиСП.</p>

		<p>предпринимательства мэрии города Новосибирска предусмотренных пунктом 1.9 проекта муниципального правового акт выездных проверок по месту осуществления предпринимательской деятельности получателей финансовой поддержки, направленных на подтверждение целевого использования приобретенного оборудования, товаров, работ и оказанных услуг.</p>	
--	--	---	--

---